

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Ciencia Política

Tesis de Grado

**Paradigma de Política Petrolera Argentina**  
**Nacionalización de Empresas Hidrocarburíferas**

Tutora: Dra. Constanza Mazzina

Alumna: Lic. Victoria Schiarite





## Paradigma de Política Petrolera Argentina Nacionalización de Empresas Hidrocarburíferas

### Índice de Contenidos

<b>1- Capítulo I - Introducción a la Política Petrolera en Argentina</b>	<b>3</b>
1.1- Planteo del Problema	5
1.2- Objetivos	6
1.3- Hipótesis	6
1.4- Metodología	6
<b>1.5- Marco Teórico y Normativo</b>	<b>8</b>
1.5.1- El Rol del Estado en la Política	8
1.5.2- Consenso de Washington en América Latina	8
1.5.3- Gobernabilidad	10
1.5.4- La Reforma Gerencial del Estado	10
1.5.5- Características y objetivos de la Reforma Gerencial	11
1.5.6- La Nueva Gestión Pública	12
1.5.7- Déficit vs. Autoabastecimiento	13
1.5.8- La política de hidrocarburos	13
1.5.9- NOC vs. POC	14
1.5.10- Reservas Probadas de Petróleo	15
1.5.11- Reservas Probadas de Gas	15
1.5.12- Pozo (exploración y desarrollo)	15
1.5.13- Pozo Seco	15
1.5.14- Petróleo Crudo	15
1.5.15- Gas Natural Líquido (LNG)	16
1.5.16- Gas Natural	16
1.5.17- Pérdida	16
1.5.18- Capacidad de Refinación (operable)	16
1.5.19- Barril por día calendario (b/dc)	16
1.5.20- Derivados del Petróleo	17
1.5.21- Gasolina	17
1.5.22- Kerosene	17
1.5.23- Destilados	17
1.5.24- Naftas Residuales	17
1.5.25- Productos Petroleros Refinados	17
1.5.26- Demanda Interna de Petróleo	17
1.5.27- Exportación de Productos Petroleros	17
1.5.28- Canasta de la OPEC (Opec Reference Basket)	18
1.5.29- Precio Publicado	18





1.5.30- Barril Compuesto	18
1.5.31- Upstream	18
1.5.32- Midstream	18
1.5.33- Downstream	18
1.5.34- Servicios y Consultoría	19
<b>1.6- El Marco Normativo consta de siete elementos contundentes:</b>	<b>19</b>
1.6.1- Constitución Nacional de la República Argentina (1994)	19
1.6.2- Ley de hidrocarburos N° 17.319 - Mayo 1967	21
1.6.3- Ley de Reforma del Estado – Agosto 1989	21
1.6.4- Ley de federalización de hidrocarburos N° 24.145 - Septiembre 1992	22
1.6.5- Ley de federalización de hidrocarburos N° 26.197 - Diciembre 2006	23
1.6.6- Ley Ley de Yacimientos Petrolíferos Fiscales N°26.741 - Mayo 2012	24
1.6.7- Decreto N° 929 - Julio de 2013	25
<b>2- Capítulo II - El Petróleo en el Mundo y el Caso Argentino</b>	<b>27</b>
2.1- El Petróleo en el Mundo	27
2.1.1- Distribución de las reservas de petróleo en el mundo	27
2.1.2- Reservas Probadas de Petróleo de los países miembro de la OPEP en 2012	28
2.1.3- Los doce países miembro de la OPEC	28
2.1.4- Supermajors o Petroleras Más Grandes	30
2.1.5- Valores históricos del barril de petróleo según la OPEP	29
2.2- El Petróleo en la Argentina	31
2.2.1- Historia de la Empresa Estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales y del Derecho en Gestión Petrolera	31
2.2.2- Matriz Energética Argentina	38
2.2.3- La Política Petrolera, Una Década de Oportunidades Perdidas	44
2.2.4- La importancia de la Inversión y de la Investigación	49
2.2.5- La Importancia de un Plan Energético Nacional	50
<b>3- Capítulo III - Conclusiones</b>	<b>53</b>
3.1.- Gobernabilidad en la Política Petrolera	53
3.2- Avances y retrocesos en materia regulatoria	56
3.3- Consecuencias de la expropiación de YPF y pasos a seguir en el plazo inmediato	56
3.4- El rol del gobierno nacional en la empresa petrolera	57
3.5- El Rol de la Oposición en un Sistema de Gobierno Democrático	57
3.6- Políticas Públicas y Plan Energético Nacional	58
<b>4- Capítulo IV - Bibliografía</b>	<b>59</b>



## Capítulo I - Introducción a la Política Petrolera en Argentina

El paradigma de Política Petrolera de un país es una pieza fundamental para el desarrollo de la industria, el abastecimiento de productos derivados del petróleo y el funcionamiento continuo de la economía y consecuentemente para el desarrollo de una sociedad.

Las autoridades estatales son el custodio de los recursos naturales existentes en su territorio y garantes del suministro de energía a los usuarios finales: empresas y ciudadanos.

Los recursos petroleros son limitados, sin embargo la curva de demanda de insumos derivados de hidrocarburos crece proporcionalmente con el crecimiento de la economía.

Las maneras de administrar los recursos hidrocarburíferas son infinitas ya que dependen tanto de la normativa vigente como de los acuerdos entre las diferentes partes involucradas en la exploración, extracción, producción y comercialización de los derivados.

Varias son las empresas que explotan yacimientos de petróleo en la Argentina como Petrobras, YPF, Shell, PDVSA, entre otras.

Es de especial interés de este trabajo el estudio del caso YPF. YPF S.A. es una empresa petrolera argentina originada desde el Estado y fundada por él en 1922, a fines de la década de 1990 se vendió una porción mayoritaria a capitales extranjeros privados, como gran parte de la ola de privatizaciones de empresas nacionales que caracterizó a la década del menemato en los '90.

En 2012 el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, de aquí en más CFK, ha dado un nuevo giro en la política petrolera para renacionalizar YPF.

Repsol es la empresa española fundada en 1987 y formada por capitales de varias compañías del sector hidrocarburífero que en 1999 compró las acciones de YPF. En 2012 el gobierno, dando este nuevo giro de renacionalización, decide expropiarle a Repsol su porción accionaria.

El abordaje se realiza bajo la acusación de no haber cumplido con los plazos de inversión adecuados para garantizar el autoabastecimiento mínimo ni de mantenimiento y tecnología pautados. Asimismo el principal argumento del gobierno es que Repsol no ha invertido en YPF desde su adquisición sino que su permanencia en la Argentina fue dedicada pura y exclusivamente a la explotación de los recursos naturales haciendo uso de herramientas adquiridas por YPF antes de pertenecer a Repsol. Asimismo Repsol expatriaba el petróleo extraído de pozos argentinos y no podía garantizar el abastecimiento pleno para el consumo interno del país. Esto agravó las acusaciones en contra de la petrolera española y a favor del gobierno argentino.





En pos de dar continuidad a la expropiación de Repsol con el objetivo de salvaguardar la soberanía hidrocarburífera de Argentina, en Abril de 2012, la presidenta argentina Cristina Fernández de Kirchner anuncia la expropiación de Repsol-YPF como un hecho y, el mes siguiente, el congreso promulga una ley donde queda plasmada jurídicamente que el Estado argentino expropia el 51% de las acciones pertenecientes a Repsol-YPF S.A. y el 60% de Repsol-YPF Gas S.A. que conformaban la totalidad de las posesiones de la firma.

Producto de una decisión unilateral de las autoridades del mandato de CFK, este hecho causó una gran polémica a nivel local e internacional y una fuerte tensión con el gobierno español.

*¿Cuál fue la explicación del gobierno de Cristina Fernández?* La decisión se habría justificado en resumidas cuentas por dos motivos principalmente:

1- Repsol-YPF no habría cumplido con los requisitos mínimos de mantenimiento e inversión que pudieran asegurar la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales

2- Durante la gestión Repsol-YPF, la empresa no pudo garantizar el abastecimiento del consumo interno de productos energéticos del país y de hecho, en ese período, las cantidades de gas y petróleo importadas eran mayores que las cantidades producidas a nivel local. Los indicadores fueron:

- Altos niveles de importación de combustible
- Los faltantes generaban grandes colas en las estaciones de servicio para el consumo doméstico
- Había épocas de faltante total

*¿Cuál es la importancia del abastecimiento de combustibles?* Es válido aclarar que el transporte terrestre es la principal forma de traslado de pasajeros y de transporte de mercaderías tanto de importación como de exportación a lo largo y a lo ancho de la República Argentina, con lo cual el combustible es un elemento.

La ley de re-nacionalización de YPF de promulgada en 2012 no garantiza por sí mismo el autoabastecimiento, cuyo interés es prioridad en la agenda política, sino que es solo el comienzo de un gran objetivo al que apunta el gobierno nacional.

Por otro lado, no quiero dejar de mencionar uno de los puntos importantes que suceden a partir de la renacionalización: el dictamen de un decreto que crea a la Comisión de Planificación y Coordinación Estratégica del Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas. Esta comisión estará dentro de la órbita de la Secretaría de Política Económica y Planificación de Desarrollo que se encuentra asimismo dentro del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Tiene como cometido la elaboración y presentación anual de un Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas, donde se deberán establecer los presupuestos



mínimos y las metas en materia de inversiones en exploración, explotación, refinación, transporte y comercialización de hidrocarburos para el logro de los objetivos de la Política Petrolera Nacional. Este punto es de gran importancia porque indica que todas las empresas actuantes en la República Argentina deberán cumplir con requisitos pautados por el gobierno tal como se estipula en el decreto, dónde el Estado actúa como ente regulador de la industria.

El caso de renacionalización de YPF en 2012 en Argentina es uno de los tantos ejemplos de cambios de paradigmas en Política Petrolera del país. Así sucedió históricamente en gobiernos anteriores: Yrigoyen, Perón, Frondizi y Menem. El eje de la discusión estuvo siempre en torno a un dilema para solucionar el es el problema de fondo: **el autoabastecimiento**. El dilema consiste en:

1- si es conveniente que la explotación de los recursos de un país lo debe realizar el Estado para garantizar todas las ganancias (o pérdidas) para sí, luego abastecer al mercado interno de recursos energéticos y exportar el remanente si hubiera.

Y en el otro lado de la discusión:

2- si el Estado debe dar concesiones a empresas privadas, generalmente de capital extranjero, ya que los privados contarían con la financiación necesaria y el conocimiento técnico adecuado para la explotación de los recursos

En el primer caso el Estado es libre de administrar la valiosa materia prima, refinarla y distribuirla en el mercado interno, así como también venderla al exterior y obtener a cambio divisa extranjera. El Estado asume todos los costos de exploración y extracción, posiblemente transporte y refinación, para poder comercializar los derivados del crudo.

En el segundo caso, el Estado puede optar por una manera más sencilla y rápida pero muy costosa: la concesión a empresas extranjeras que, a cambio de obtener el crudo, paga regalías al Estado. El Estado evita desembolsar el abultado capital necesario para desarrollar la industria incluyendo al personal altamente capacitado y la más alta tecnología en geología y desarrollo de la industria pesada, pudiendo así el Estado destinar sus fondos hacia otras inversiones.

A simple vista la administración privada se presenta como una solución viable, aunque a un costo político alto.

La Política Petrolera es una herramienta estratégica contundente que el Estado define junto con el descubrimiento de recursos naturales o potenciales recursos.

### 1.1- Planteo del Problema